附件2

《海南省红树林保护规定（征求意见稿）》修改对照表

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **原条款** | **修订后条款** | **依据和理由** |
| 1 | 第二条本省行政区域内红树林资源的保护管理，适用本规定。其保护范围包括：（一）红树林**自然保护区**；（二）已在沿海潮间带生长的红树林；… | 第二条本省行政区域内红树林资源的保护管理，适用本规定。其保护范围包括：（一）红树林**自然保护地**；（二）已在沿海潮间带生长的红树林；… | 1. 根据2019年中共中央、国务院办公厅发布《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》中，“自然保护地是由各级政府依法划定或确认，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护的陆域或海域”以及“依据管理目标与效能并借鉴国际经验，将自然保护地按生态价值和保护强度高低依次分为3类。国家公园、自然保护区、自然公园。”
2. 《湿地保护法》第二十四条“省级以上人民政府及其有关部门根据湿地保护规划和湿地保护需要，依法将湿地纳入国家公园、自然保护区或者自然公园。”;第三十条第二款“禁止在以水鸟为保护对象的自然保护地及其他重要栖息地从事捕鱼…”
 |
| 2 | 第三条省和红树林资源所在地市、县、自治县人民政府林业主管部门负责本行政区域红树林资源的保护管理工作。**红树林自然保护区由《中华人民共和国自然保护区条例》规定的主管部门进行管理。** | 第三条省和红树林资源所在地市、县、自治县人民政府林业主管部门负责本行政区域红树林资源的保护管理工作。**红树林自然保护地按级别由相应林业主管部门进行管理。** | 根据国家林业和草原局政府网机构简介中，国家林业和草原局主要职责“（六）负责监督管理各类自然保护地”。（http://www.forestry.gov.cn/main/20/20180418/69.html） |
| 3 | 除上述两个条款外，其它各条款中还有四十一处提及“自然保护区”的内容。 | “自然保护区”全部改为“自然保护地” | 依据同1、2 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 4 | 第十三条 在**红树林自然保护区的实验区**内开展参观、旅游活动的，应当**由红树林自然保护区管理机构**编制方案。方案应当符合**红树林自然保护区**管理目标和红树林资源保护发展规划，并充分考虑当地居民的参与及利益。在**红树林自然保护区的实验区**内建设的参观、旅游项目，不得影响红树林资源的保护和可持续利用… | 第十三条 在**红树林自然保护地的一般控制区**内开展参观、旅游活动的，应当由**红树林自然保护地管理机构**编制方案。方案应当符合**红树林自然保护地**管理目标和红树林资源保护发展规划，并充分考虑当地居民的参与及利益。在**自然保护地的一般控制区**内建设的参观、旅游项目，不得影响红树林资源的保护和可持续利用… | 1. 根据2019年中共中央、国务院办公厅发布《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》中，“（十四）实行自然保护地差别化管控。…国家公园和自然保护区实行分区管控，原则上核心保护区内禁止人为活动，一般控制区内限制人为活动。自然公园原则上按一般控制区管理，限制人为活动。”
2. 自然资函〔2020〕71号《自然资源部国家林业和草原局关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》“四、完善功能分区”中“自然保护区功能分区由核心区、缓冲区、实验区转为核心保护区和一般控制区。（一）由于原自然保护区核心区、缓冲区管控要求基本接近，故一般情况下，将自然保护区原核心区和原缓冲区转为核心保护区，将原实验区转为一般控制区。”
 |
| 5 | 第二十二条违反本规定，未经批准在**红树林自然保护区的实验区**和保护林带内修建简易旅游设施的… | 第二十二条违反本规定，未经批准在**红树林自然保护地的一般控制区**和保护林带内修建简易旅游设施的… | 依据同4 |