海南省林业局

关于《海南省省级重点保护陆生野生动物名录》的起草说明

2006年12月，海南省政府公布了《海南省省级重点保护陆生野生动物名录》（琼府〔2006〕78号）（以下简称《2006版动物名录》）。国家林业和草原局、农业农村部于2021年2月联合发布公告，公布了新调整的《国家重点保护野生动物名录》。2023年6月，国家林业和草原局公告（2023年17号）发布了调整后的“三有”名录。为适应我国生态文明建设形势，根据新修订的《中华人民共和国野生动物保护法》的相关规定，我局及时组织专家对《海南省省级重点保护陆生野生动物名录》进行修订调整，拟定了新的《海南省省级重点保护陆生野生动物名录》（以下简称《动物名录》）。现将有关起草情况作说明如下。

一、调整目的、依据和必要性

根据《中华人民共和国野生动物保护法》第十条规定，地方重点保护野生动物，是指国家重点保护野生动物以外，由省、自治区、直辖市重点保护的野生动物。地方重点保护野生动物名录，由省、自治区、直辖市人民政府组织科学评估后制定、调整并公布。地方重点保护野生动物应当每五年组织科学论证评估，根据论证评估情况进行调整，也可以根据野生动物保护的实际需要及时进行调整。其目的是依法确定国家重点保护野生动物以外受保护的陆生野生动物范围。按照上述规定，海南省省级重点保护陆生野生动物名录按《2006版动物名录》执行。根据野生资源的变动情况和最新的研究成果，及时对《2006版动物名录》进行调整和修订，以更好地适应保护形势，维护海南的生物多样性和生态平衡，推进生态文明建设。

二、名录调整基本原则

《动物名录》调整，以科学评估海南陆生野生动物物种生态、科学、社会价值为核心，充分考虑种群变化动态、面临威胁、社会关注等多方面因素，提出了名录调整基本原则。

（一）坚持生态优先。重点关注物种在海南自然生态系统、食物链中所处的地位及其在维护生态平衡方面的作用，积极扩大名录范围；特别是对种群分布范围狭窄或分布区缩减、数量呈下降趋势、面临各类威胁且未列入国家重点保护范围的物种，优先考虑列入本名录。

（二）维护科研需要。重点关注具有学术代表性、重要科研对象及试材、特有遗传资源等物种，如鹦哥岭树蛙、海南柳莺等。根据现有研究成果，对在海南自然分布稳定性仍存有疑问的物种，暂不列入名录，如彩鹮、灰喜鹊等。

（三）有利于海南社会发展。从有利于疫病防控、文化传承和符合公众意愿等角度，适当扩大名录范围。对生态、科学价值尚无须纳入保护范围，且公众意愿普遍难以接受的物种，暂不考虑列入本名录，如小嘴乌鸦、白颈鸦等。

（四）其他需要说明的情况。《动物名录》只列明在海南省境内自然分布或有自然分布记录且原产于中国的野生动物，不包括原产于境外的野生动物。已调整列入国家重点保护野生动物名录或已转按水生野生动物管理的野生动物，不再列入本名录，以避免管理重复和混乱。

三、起草过程和主要内容

根据新修订的《中华人民共和国野生动物保护法》，2021年2月新调整的《国家重点保护野生动物名录》发布后，我局委托海南师范大学等单位成立专家委员会，研究拟定了调整《海南省省级重点保护陆生野生动物名录》的基本原则，分别对未列入国家重点保护的兽类、鸟类、两栖爬行类、昆虫类等陆生野生动物，综合考虑动物种群变化动态、面临威胁、社会关注等因素，逐一评估其生态、科研、社会价值，编制了《动物名录》征求意见稿。根据专家组提出的意见建议，《动物名录》编制组对存疑的物种进一步核实情况和科学评估，对名录调整草案进行了完善，形成了《动物名录》。

《动物名录》，共包括陆生野生动物 5 纲 16 目 68 科 216 种。具体调整内容：一是将《2006版动物名录》中列入2021年新调整的《国家重点保护野生动物名录》中的野生动物予以删除；二是将《2006版动物名录》中转按水生野生动物管理的野生动物予以删除；三是根据现有研究成果，对在海南自然分布稳定性仍存有疑问的物种，暂不列入名录；四是新增一些在海南当地具有重要生态功能（如特有种，亚种或重要种群分布地等）的陆生野生动物，扩大了保护范围。具体修订情况如下：

（一）两栖纲移除 11 种（水生野生动物 8 种，国家重点保护野生动物 2 种，分类变动 1 种），新增 6 种（海南特有种、亚种 4 种，IUCN红色名录关注物种 2 种）；

（二）爬行纲移除 32 种（水生野生动物 1 种，国家重点保护野生动物 25 种，未满足列入条件 6 种），新增 8 种（海南特有种、亚种 6 种，IUCN红色名录关注物种 1 种，专家建议增加 1 种）；

（三）鸟纲移除 35 种（国家重点保护动物 27 种，IUCN红色名录关注物种 4 种，未满足列入条件 4 种），新增 45 种（海南特有种、亚种 27 种，IUCN红色名录关注物种15 种，鸻形目（所有种）列入 3 种）；

（四）哺乳纲移除 5 种（国家重点保护野生动物 3 种，IUCN红色名录关注物种 2 种），新增 3 种（海南特有种、亚种 2 种，IUCN红色名录关注物种 1 种）；

（五）昆虫纲移除 3 种（国家重点保护野生动物 1 种，因亚种分类不明确移除 2 种）。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **原数量** | **移除** | **新增** | **现数量** | **对比**  **（+或-）** |
| 两栖纲 | 16 | 11 | 6 | 11 | **-5** |
| 爬行纲 | 44 | 32 | 8 | 20 | **-24** |
| 鸟纲 | 148 | 35 | 45 | 158 | **+10** |
| 哺乳纲 | 18 | 5 | 3 | 16 | **-2** |
| 昆虫纲 | 14 | 3 | 0 | 11 | **-3** |
| 合计 | **240** | **86** | **62** | **216** | **-24** |